

Samarbejdsaftale mellem Jernbanenævnet og Trafik- og Byggestyrelsen

Baggrund:

Efter Direktiv 2012/34/EU¹ Art. 56(3) skal det nationale tilsynsorgan samarbejde tæt med den nationale sikkerhedsmyndighed og den licensudstedende myndighed inden for jernbaneområdet.

Jernbanenævnet og Trafik- og Byggestyrelsen skal således i fællesskab udvikle en ramme for informationsudveksling og samarbejde rettet mod at forhindre skadelig indvirkning på henholdsvis konkurrencen eller sikkerheden på jernbaneområdet.

I samarbejdsaftalen skal sammenfattes de krav, der stilles til Jernbanenævnets og Trafik- og Byggestyrelsens informationsudveksling.

Af § 18 i bekendtgørelse nr. 1136 af 22. september 2015 om Jernbanenævnet fremgår følgende:

“§ 18. Jernbanenævnet og Trafik- og Byggestyrelsen udveksler informationer og samarbejder for at forhindre en skadelig indvirkning på konkurrencen eller sikkerheden på jernbanemarkedet.

Stk. 2. Jernbanenævnet giver senest den 30. april årlige anbefalinger til Trafik- og Byggestyrelsen vedrørende emner, der kan påvirke konkurrencen på jernbanemarkedet. Disse anbefalinger gives i forbindelse med Jernbanenævnets årlige afgivelse af en årsberetning.

Stk. 3. Trafik- og Byggestyrelsen giver på samme tid, som efter stk. 2, anbefalinger til Jernbanenævnet vedrørende emner, der kan påvirke sikkerheden.

Stk. 4. Anbefalinger efter stk. 2 og 3, undersøges af modtager af anbefalingerne. Hvis Jernbanenævnet eller Trafik- og Byggestyrelsen beslutter ikke at følge disse anbefalinger, skal afgørelsen herom følges af en begrundelse.”

Af direktiv 2012/34/EU, Art. 56 (3) fremgår det, at undersøgelsen af anbefalingerne sker “med forbehold af de enkelte myndigheders uafhængighed på deres respektive kompetenceområder”.

Rammer for Informationsudveksling og samarbejde:

Der afholdes mindst ét møde årligt, hvor der deltager mindst én repræsentant for Jernbanenævnet (tilsynsorganet) og mindst én repræsentant fra Trafik- og Byggestyrelsens Center for Jernbane (jernbanesikkerhedsmyndigheden og den licensudstedende myndighed). Møder planlægges sådan, at anbefalingerne kan indgå i Jernbanenævnets kommende årsberetning, hvorfor møderne bør være afviklet senest 15. januar det pågældende år.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2012/34/EU af 21. november 2012 om oprettelsen af et fælles europæisk jernbaneområde.

Bestemmelsen i ovennævnte bekendtgørelse om Jernbanenævnet samt art. 56, stk. 3, i direktivet fortolkes således, at der kun fremsendes anbefalinger i fald parterne er blevet opmærksomme på emner af relevans for hinandens myndhedsområder.

Hvis sikkerheds- og licensmyndigheden bliver opmærksom på emner af relevans for tilsynsorganet og dens kompetenceområde, underretter sikkerheds- og licensmyndigheden således tilsynsorganet herom.

På tilsvarende vis underretter tilsynsorganet sikkerheds- og licensmyndigheden i tilfælde af, at tilsynsorganet bliver opmærksom på emner af relevans for sikkerheds- og licensmyndigheden og dens kompetenceområde.

På møderne vil dagsorden, struktur mv. for fremtidige møder løbende blive aftalt.

Drøftelserne på møderne kan blandt andet dreje sig om spørgsmål vedrørende:

- Ny lovgivning på området
- Udvikling i jernbanetransporten
- Tilladelser til at drive jernbanevirksomhed, herunder
 - Krav til jernbanevirksomheders forsikringer/garantier
 - Krav til jernbanevirksomheders soliditetsgrad
- Godskorridor 3
- Erfaringer med tilsyn
- Regler
- Uønskede hændelser
- Specielle henvendelser fra markedsaktører
- Resultaterne af parternes eventuelle tidligere meddelte anbefalinger til hinanden.

I et særskilt bilag gives nærmere eksempler på spørgsmål, for hvilke det vil kunne være relevant for parterne at underrette hinanden om.

Møderne dokumenteres ved et referat, som gengiver dagsordenen for mødet og de væsentligste oplysninger, som måtte være fremkommet på mødet.

Parterne skiftes til at varetage opgaverne i forbindelse med udsendelse af mødeindkaldelse med dagsorden samt at udarbejde referat fra møderne.

Parterne forventes at undersøge og tage stilling til hinandens anbefalinger snarest muligt.

Det følger af Jernbanenævnets forretningsorden § 16, at Trafik-og Byggestyrelsens anbefalinger skal behandles på et nævnsmøde, og at der på et sådant nævnsmøde skal træffes begrundede beslutninger, såfremt nævnet ikke følger disse anbefalinger.

Efter parternes modtagelse af hinandens anbefalinger foregår sagsbehandlingen med hensyn til stillingtagen til og iværksættelse af eventuelle tiltag på baggrund af anbefalingerne som udgangspunkt hos parterne selv. Resultaterne heraf drøftes efterfølgende på de af nærværende samarbejdsaftale omfattede fælles møder.

10. oktober 2016
j.nr. JN11-00008

Underskrifter



Line Kornerup, Formand, Jernbanenævnet



Leif Funch, Kontorchef, Center for Jernbane, Trafik-og Byggestyrelsen

Samarbejdsaftalen mellem Jernbanenævnet (JBN) og Trafik- og Byggestyrelsen (TBST) - Eksempler på emner for parternes henvendelser til hinanden.

A. Eksempler på emner for henvendelser fra TBST til JBN:

- I gennemførelsesforordning 2015/171, Artikel 5 (4) er det fastsat: *"Såfremt virksomheden ikke kan bevise, at den er tilstrækkeligt forsikret, men at den har passende garantier for dækningen, skal den licensudstedende myndighed, i givet fald efter samråd med tilsynsorganet, undersøge, hvorvidt de vilkår, under hvilke virksomheden har opnået sådanne garantier, svarer til de markedsvilkår, som enhver anden virksomhed med samme niveau af finansiel formåen og risikoeksponering ville have opnået."*
- I gennemførelsesforordning 2015/171, Artikel 7 (3) er det fastsat: *"Hvad angår virksomheder med en årlig indtægt på under 5 mio. EUR, som stammer fra jernbanetransportaktiviteter, kan den licensudstedende myndighed betragte kravet om virksomhedens evne til at opfylde nuværende og potentielle forpligtelser i en 12 måneders periode fra starten af driften i henhold til artikel 20, stk. 1, i direktiv 2012/34/EU som værende opfyldt, såfremt virksomheden kan bevise, at dens nettokapital er mindst 100.000 EUR eller et beløb, der er fastsat ved overenskomst med tilsynsorganet."*
- I henhold til bkg. 1329/2015 har jernbanevirksomheder adgang til Banedanmarks jernbaneinfrastruktur med henblik på at udføre international passagertransport. Efter bekendtgørelsens § 4, stk. 1, kan TBST anmode JBN om at træffe afgørelse om, hvorvidt hovedformålet med en ansøgning er passagertransport mellem en station i Danmark og et andet EU-land.
- Såfremt TBST træffer afgørelse om/erfarer at en jernbanevirksomhed mister sin tilladelse (licens) eller sit sikkerhedscertifikat til at drive jernbanevirksomhed, underrettes JBN herom, idet det kan have betydning for, hvorvidt den pågældende jernbanevirksomhed er klageberettiget i relation til JBN.
- Såfremt TBST erfarer, at en jernbanevirksomhed – selvom denne har den fornødne tilladelse (licens) – har problemer med at udnytte sin tilladelse, enten som følge af Banedanmarks sagsbehandling af ansøgninger om kanaler (manglende overholdelse af bestemmelserne i bkg. 1245/2015 om tildeling af kanaler) eller problemer med at opnå adgang til kombiterminaler med tilhørende serviceydelser (manglende overholdelse af bkg. 1047/2015 om modtagepligt på kombiterminaler) kan det være relevant at vejlede den pågældende jernbanevirksomhed om muligheden for at rette henvendelse til JBN herom.
- Såfremt TBST erfarer, at en jernbanevirksomhed ikke overholder forordningen om jernbanepassagerers rettigheder og forpligtelser (jernbanepassagerrettighedsforordningen) vil det kunne være relevant at henlede JBN's opmærksomhed herpå.

B. Eksempler på emner for henvendelser fra JBN til TBST:

- Såfremt JBN modtager en klage fra en jernbanevirksomhed, orienteres TBST herom med henblik på verifikation af, at den pågældende jernbanevirksomhed opfylder betingelserne for lovligt at drive jernbanevirksomhed.