

TX Logistik A/S

Edvard Thomsens Vej 14
2300 København S
Telefon 41 78 03 86
Fax 72 21 88 88
info@jernbanenaevnet.dk
www.jernbanenaevnet.dk

Jernbanenævnets tilsyn med kombiterminalen i Padborg

Baggrund

Efter kombiterminalbekendtgørelsens § 12, fører Jernbanenævnet tilsyn med terminalforvalterens overholdelse af bekendtgørelsens regler, og terminalforvalteren er forpligtet til at give de oplysninger, nævnet anmoder om som led i tilsynet, jf. endvidere jernbanelovens § 105¹.

30. juni 2017
j.nr. JN36-00037

Ved brev af 9. februar 2017 til TX Logistik A/S (TX Logistik) anmodede Jernbanenævnet om oplysninger og øvrig dokumentation vedrørende fastsættelsen af 2017-takster, m.v., for kombiterminalen i Padborg.

TX Logistik har herefter med brev af 6. marts 2017 fremsendt en række oplysninger som svar på nævnets anmodning.

Det fremsendte materiale blev drøftet på møde den 16. marts 2017 mellem Jernbanenævnets sekretariat og TX Logistik ved advokat Nils Kjellegaard Jensen (NKJ), hvor en række udeståender i forhold til kombiterminalbekendtgørelsens krav blev gennemgået.

Anmodning fra TX Logistik A/S

På baggrund af ovennævnte møde fremsendte NKJ mail af 31. marts 2017 til Jernbanenævnet, hvori det blandt andet er anført:

"Hvis 2017-taksterne og den underliggende dokumentation/materiale efter Jernbanenævnets opfattelse ikke fuldt ud lever op til bekendtgørelsen således som den fortolkes af Jernbanenævnet, jf. den vejledende udtalelse af 26. september 2016, undskyldes det.

Eftersom vi ikke var bekendt med denne vejledende udtalelse på tidspunktet for udarbejdelse af 2017-taksterne, og da der ikke foreligger – og heller ikke tidligere har foreligget – klager fra tredjemand over Padborg-kombiterminalens takster, foreslår og henstiller vi, at Jernbanenævnet tilsynsmæssigt accepterer 2017-taksterne og det dertil underliggende materiale som det er og forefindes, og at Jernbanenævnet i stedet for sætter sin lid til og fokuserer på, at

¹ Efter jernbanelovens § 105 kan Jernbanenævnet påbyde jernbanevirksomheder at give de oplysninger, som er nødvendige for Jernbanenævnets virksomhed. Endvidere kan Jernbanenævnet efter jernbanelovens § 107 pålægge ugentlig tvangsbøder til den, der undlader at opfylde eventuelle påbud efter § 105.

TX Logistik A/S i henseende til 2018-taksterne og fremefter vil sikre efterlevelse af Transport og Bygningsministeriets bekendtgørelse nr. 1047 af 2. september 2015 vedr. modtagepligt på kombiterminaler, således den også er fortolket af Jernbanenævnet, jf. den vejledende udtalelse af 26. september 2016 ...”

30. juni 2017
j.nr. JN36-00037

Jernbanenævnets bemærkninger og krav til TX Logistik om dokumentation vedrørende takståret 2018

Ovennævnte anmodning fra TX Logistik er behandlet af Jernbanenævnet på møde den 20. juni 2017.

I sagens behandling har deltaget:

Nævningsformand: Dommer Line Kornerup.

Nævningsmedlemmer: Professor Per Baltzer Overgaard; vicedirektør Jacob Schaumburg-Müller; institutleder Lars Peter Raahave Østerdal; professor Bjarne Kjær Ersbøll; professor Birgit Liin og chefkonsulent Alex Landex.

Nævnet udtaler:

Til den af TX Logistik fremsendte dokumentation vedrørende 2017-takster bemærkes blot helt overordnet, at dokumentationen på en række punkter ikke opfylder kravene efter kombiterminalbekendtgørelsen.

Efter en konkret vurdering – og med henvisning til de af TX Logistik anførte grunde, herunder at der ikke foreligger konkrete klager samt at der efter det oplyste aktuelt ikke er andre brugere end TX Logistik selv – finder nævnet det væsentligst at sikre, at kombiterminalen i Padborg opfylder kombiterminalbekendtgørelsens krav for så vidt angår de kommende takstår, dvs. for takståret 2018 og fremefter.

Nævnet vil herefter ikke foretage yderligere behandling af den modtagne dokumentation vedrørende 2017 taksterne.

Til brug for nævnets tilsyn i forhold til takståret 2018 for kombiterminalen i Padborg skal TX Logistik snarest muligt og **senest den 1. november 2017** fremsende følgende til Jernbanenævnet:

1. Takstblad med 2018-takster for de enkelte serviceydelser (med takster for samtlige ydelser på terminalen og oplysninger om eventuelle rabatordninger).

2. Forretningsbetingelser med øvrige vilkår for benyttelse af kombiterminalen². Forretningsbetingelserne kan/bør – inden for rammerne af de overordnede krav efter kombiterminalbekendtgørelsen og direktiv 2012/34 – eksempelvis indeholde nærmere vilkår³ om:

- a. Vilkår for brug af bookingsystem, frister for indleveringer og afhentninger af læsseenheder.
- b. Fastlæggelse af, hvad hhv. ordregiver og terminaloperatør er ansvarlige for, bl.a. vedrørende håndtering af farligt gods, overholdelse af lasteforskrifter, oplysninger i fragtbrev, m.v.
- c. Vilkår for behandling af gods, omladning, rangering, henstilling (storage) og evt. toldbehandling.
- d. Brugernes ret til selv at varetage togets almindelige funktioner inde på terminalens område⁴.
- e. Betalingsvilkår, bl.a. reservationsafgifter⁵, betalingsfrist og morarentesats.

² Det følger af kombiterminalbekendtgørelsens § 9, stk. 1, at terminaloperatøren - udover taksterne for benyttelse af terminalens faciliteter og serviceydelser – også skal offentliggøre forretningsbetingelser med vilkårene i øvrigt for benyttelse af terminalen.

³ Det af TX-Logistik fremsendte takstblad for 2017 indeholder vilkår vedrørende enkelte dele af de under punkt a-h opregnede emner.

⁴ Jf. Jernbanenævnets vejledende udtalelse af 21. februar 2014 i sag JN34-00008 vedrørende jernbanevirksomheden Captrain. Udtalelsen findes på Jernbanenævnets hjemmeside www.jernbanenaevnet.dk.

⁵ Efter direktiv 2012/34, artikel 36, kan forvaltere af infrastruktur opkræve en "pas-sende" afgift for kapacitet, som er tildelt, men som ikke udnyttes. Denne afgift skal tilskynde til effektiv udnyttelse af kapacitet.

Formålet med reservationsafgifter kan således være:

- 1) At afholde jernbanevirksomheder/brugere fra at blokere for fri kapacitet til skade for andre potentielle brugere. Afgiften bør dog ikke være højere, end formålet

- f. Reklamation i tilfælde af hhv. synlige og ikke synlige skader, force majeure, forældelse, m.v.
 - g. Konfliktløsning. Eventuelle bestemmelser om voldgift. Oplysning om klageadgang til Jernbanenævnet ved afslag på anmodninger om brug af terminalen og dennes serviceydelse, samt ved konflikter om taksternes størrelse og overholdelse i øvrigt af kombiterminalbekendtgørelsens bestemmelser.
 - h. M.v.
3. Dokumentation for, at der er gennemført den efter kombiterminalbekendtgørelsen foreskrevne forudgående høring om det kommende års takster, herunder kopi af høringsskrivelse med udkastet til takstblad og modtagne høringssvar.
4. Dokumentation for, at de enkelte takster ikke er fastsat højere end omkostningerne med tillæg af en rimelig fortjeneste⁶, herunder:
- a. Særskilt (internt) 2016 regnskab for kombiterminalen, som alene vedrører kombiterminalen og således er adskilt fra al anden virksomhed end driften af kombiterminalen. Det interne regnskab udarbejdes på dansk, herunder med tilhørende forklaringer af, hvilke typer omkost-

tilsiger. Derfor bør afgiftens størrelse være rimelig i forhold til det konkrete behov for at forhindre overbookinger. Dernæst bør det fremgå af vilkårene i takstbladet, at afgiften ikke opkræves overfor en bruger, der er forhindret som følge af force majeure eller hvis afbestillingen skyldes terminaloperatørens forhold.

- 2) At give jernbanevirksomheder/brugere det fornødne incitament til at foretage afbestillinger af reserveret kapacitet så tidligt som muligt. Til dette formål er der behov for, at reservationsafgiften gradueres i forhold til, hvor tidligt/sent afbestillingen sker.

⁶ Kombiterminalbekendtgørelsens § 7, stk. 1: "*En rimelig fortjeneste svarer til en forrentning af egenkapitalen, der ligger på linje med de seneste års gennemsnitlige afkast i den pågældende sektor og under hensyntagen til den risiko, herunder for indtægterne, eller fraværet af en sådan risiko, som terminalforvalteren pådrager sig*".

ninger, der er medregnet under de enkelte poster (kontoforklaringer). I det omfang de enkelte poster indeholder omkostninger, der udgør en andel, som er fordelt til kombiterminalen i forhold til et hovedregnskab (dvs. et eventuelt samlet regnskab, som også vedrører anden virksomhed, som f.eks. TX Logistiks jernbanevirksomhed) skal der i kontoforklaringerne være redegjort for de fordelingsnøgler, som er anvendt.

30. juni 2017
j.nr. JN36-00037

- b. Erklæring i relation til ovennævnte interne regnskab fra en statsautoriseret revisor afgivet efter kombiterminalbekendtgørelsens § 8, stk. 4. Erklæringen skal forholde sig udtrykkeligt til, hvorvidt det interne 2016 regnskab er udarbejdet i overensstemmelse med kravet om regnskabsmæssig adskillelse. Erklæringen skal være afgivet i henhold til ISAE 3000 standarden, jf. de dele af denne standard, som vedrører erklæringsopgaver med høj grad af sikkerhed.
- c. Produktkalkule (baseret på en ABC-omkostningsfordelingsmodel) hvorved omkostningerne fra kombiterminalens 2016 regnskab fordeles ud på *hver enkelt* af de i takstbladet nævnte serviceydelser. Produktkalkulen skal være i Excel-format og indeholde åbne/aktive celler. Anvendte fordelingsnøgler, m.v. skal være transparente, herunder så det fremgår, hvorledes de er beregnet og således, at kalkulen også kan anvendes til eventuelt at foretage konsekvensberegninger (beregning af nye stykpriser såfremt der må ændres på forudsætningerne i kalkulen).
- d. Et notat med tidsstudier, dvs. med oplysning om det tidsforbrug, som måtte være forbundet med terminalens enkelte serviceydelser - og som måtte indgå i beregningerne af produktkalkulens fordelingsnøgler.
- e. En liste over brugerne af terminalen i 2016 med specifikationer af hvilke serviceydelser, som er udført for den

enkelte bruger og antallet af de enkelte serviceydelser
for hver enkelt bruger i 2016.

30. juni 2017
j.nr. JN36-00037

Der henvises i øvrigt til Jernbanenævnets vejledende udtalelse af 27. september 2016⁷ om visse dele af de dokumentationskrav, som terminaloperatøren skal opfylde i relation til kombiterminalbekendtgørelsen.

TX Logistik er velkommen til at rette henvendelse til Jernbanenævnets sekretariat med eventuelle spørgsmål.

Med venlig hilsen

På Jernbanenævnets vegne



Line Körnerup

Nævningsformand

⁷ Link:

<http://www.jernbanenaevnet.dk/DA/~media/FFB48B8E4D204359B3B89C6E8E010DA1.ashx>